

CALENDARUL ȘI PROGRAMUL DE LUCRU PRIVIND ACTIVITĂȚILE DE PARTICIPARE A PUBLICULUI ÎN SCOPUL REALIZĂRII CELUI DE-AL 3-LEA PLAN DE MANAGEMENT AL SPAȚIULUI HIDROGRAFIC PRUT - BÂRLAD ȘI CELUI DE-AL 2-LEA PLAN DE MANAGEMENT AL RISCULUI LA INUNDAȚII ACTUALIZAT DECEMBRIE 2020

1. Introducere.

La nivelul Uniunii Europene au fost promovate instrumente legislative pentru protecția și managementul durabil al resurselor de apă.

Dintre acestea, o importanță deosebită o are Directiva Cadru Apă 2000/60/EC (DCA), care definește **apa** ca pe un **patrimoni**u ce trebuie protejat, tratat și conservat ca atare.

Această directivă asigură cadrul necesar gospodăririi durabile a apei, ceea ce presupune gestiunea cantitativă și calitativă a apelor, având ca scop atingerea „stării bune”¹ a apelor și prevenirea deteriorării acesteia.

Instrumentul de implementare al DCA, reglementat prin Articolul 13 și Anexa VII, este reprezentat de **Planul de Management al spațiului hidrografic Prut-Bârlad** care, pe baza cunoașterii stării corpurilor de apă, stabilește obiectivele țintă pe o perioadă de 6 ani și propune măsuri pentru atingerea acestora.

Planul Național de Management al apelor României (sinteza celor 11 Planuri de Management ale Bazinelor/Spațiilor Hidrografice) constituie componenta de gestionare calitativă a resurselor de apă. El are ca scop fundamentarea măsurilor, acțiunilor, soluțiilor și lucrărilor pentru atingerea și menținerea obiectivelor de mediu, identificarea presiunilor antropice importante și al impactului activităților umane asupra stării apelor de suprafață și subterane, diminuarea efectelor negative ale presiunilor antropice și reducerea poluării. Până în prezent, România, prin autoritățile competente, a elaborat Planul Național de Management aferent porțiunii din bazinul hidrografic internațional al fluviului Dunărea, care este cuprinsă în teritoriul României (primul Plan de Management - aprobat prin HG 80/2011) și Planul Național de Management actualizat aferent porțiunii din bazinul hidrografic internațional al fluviului Dunărea, care este cuprinsă în teritoriul României (al doilea Plan de Management - aprobat prin HG 859/2016).

O alta directivă importantă în managementul durabil al resurselor de apă este *Directiva 2007/60/CE privind evaluarea și gestionarea riscului la inundații*. Instrumentul de implementare al Directivei Inundații (DI), reglementat prin articolul 7 este reprezentat de **Planul de Management al Riscului la Inundații** și constituie una din componentele de gestionare cantitativă a resurselor de apă. El are ca scop fundamentarea măsurilor, acțiunilor, soluțiilor și lucrărilor pentru diminuarea efectelor potențiale negative ale inundațiilor privind sănătatea umană, mediu, patrimoniul cultural și activitatea economică, prin măsuri structurale și nestructurale. Planurile de Management al riscului la inundații ale bazinelor/spațiilor hidrografice și Planul de Management al riscului la inundații Dunăre au fost aprobate prin HG 972/2016.

¹ Pentru apele de suprafață reprezentând starea ecologică bună/potențialul ecologic bun și starea chimică bună, iar pentru apele subterane starea cantitativă bună și starea calitativă (chimică) bună

2. Calendarul privind activitățile de Participare a Publicului în scopul actualizării Planului de Management al spațiului hidrografic Prut-Bârlad 2022-2027 și al Planului de Management al Riscului la Inundații 2022-2027

În acord cu cerințele DCA, următorul Plan de Management actualizat al spațiului hidrografic Prut-Bârlad va fi finalizat în decembrie 2021 pentru perioada 2022-2027, fiind planificate, ca și în cazul primelor două Planuri de Management ale spațiului hidrografic Prut-Bârlad, etape de informare și consultare a factorilor interesați și a publicului larg, etape care contribuie semnificativ la creșterea gradului de conștientizare, precum și la îmbunătățirea Planurilor de Management pe baza observațiilor sau comentariilor primite din partea acestora. Aceeași abordare se aplică și pentru următoarea generație de Planuri de Management al Riscului la Inundații.

Acest document servește drept platformă pentru activitățile de participare a publicului pentru dezvoltarea și realizarea până în anul 2021 a Planului de Management al spațiului hidrografic Prut-Bârlad actualizat (2022-2027) și a celui de-al 2-lea Plan de Management al Riscului la Inundații (2022-2027). Procesul de participare a publicului la nivel de bazine/spații hidrografice va urma îndeaproape cerințele Art. 14 al Directivei Cadru Apă (2000/60/CE), precum și ale Art. 10 al Directivei privind Inundațiile (2007/60/CE).

Referitor la calendarul activităților privind implementarea Directivei Cadru Apă, se vor realiza următoarele activități:

- publicarea calendarului și a programului de lucru în scopul realizării Planului de Management actualizat al spațiului hidrografic Prut-Bârlad (2022-2027) (decembrie 2018), precum și a măsurilor de informare/consultare a factorilor interesați;
- consultarea publicului și a factorilor interesați cu privire la documentele mai sus menționate (calendarul și programul de lucru) în scopul actualizării Planului de Management al spațiului hidrografic Prut-Bârlad (decembrie 2018 - iunie 2019) și revizuirea acestora, dacă este cazul;
- publicarea sintezei privind problemele importante de gospodărire a apelor la nivel de spațiu hidrografic Prut-Bârlad (decembrie 2019);
- consultarea publicului cu privire la sinteza problemelor importante de gospodărire a apelor din spațiul hidrografic Prut-Bârlad (decembrie 2019 - iunie 2020) și revizuirea documentului după încheierea procesului de consultare, dacă este cazul;
- publicarea proiectelor Planurilor de Management actualizate ale bazinelor/spațiilor hidrografice și a proiectului Planului Național de Management actualizat (30 iunie 2021);
- consultarea publicului cu privire la proiectele Planurilor de Management actualizate ale bazinelor/spațiilor hidrografice și a proiectului Planului Național de Management actualizat (30 iunie 2021 - 30 decembrie 2021);

- revizuirea proiectelor Planurilor de Management actualizate ale bazinelor/spațiilor hidrografice și a proiectului Planului Național de Management actualizat (ianuarie - 22 martie 2022);
- aprobarea și publicarea Planurilor de Management actualizate ale bazinelor/spațiilor hidrografice și a Planului Național de Management actualizat (22 martie 2022).

În conformitate cu programul de lucru, documentele menționate mai sus (*Calendarul și programul de lucru în scopul realizării Planului de Management actualizat al spațiului hidrografic Prut-Bârlad (2022-2027)*; *Sinteza privind problemele importante de gospodărire a apelor la nivel de spațiu hidrografic Prut-Bârlad*; *Proiectul Planului de Management actualizat al spațiului hidrografic Prut-Bârlad (2022-2027)*), atât la nivelul celor 11 bazine/spații hidrografice, cât și la nivel național, vor fi publicate pe website-urile Administrațiilor Bazinale de Apă și al Administrației Naționale “Apele Române” și vor fi disponibile pentru consultare cel puțin 6 luni. Astfel, factorii interesați și publicul larg vor fi informați și consultați cu privire la problemele de gospodărire a apelor identificate și măsurile propuse, urmând astfel să contribuie activ cu propuneri în scopul îmbunătățirii stării apelor până în anul **2027**. Aceasta va reprezenta cea de-a treia etapă în procesul de consultare, conform DCA, în scopul elaborării și finalizării Planului de Management actualizat.

În martie 2022 se va finaliza Planul de Management actualizat al spațiului hidrografic Prut-Bârlad (2022 - 2027), precum și Planul Național de Management actualizat și se vor publica pe website-urile Administrațiilor Bazinale de Apă și Administrației Naționale “Apele Române”, și la 22 martie 2022 vor fi raportate către Comisia Europeană.

În ceea ce privește implementarea Directivei privind Inundațiile (Directiva 2007/60/EC), următoarele activități trebuie avute în vedere:

- colectarea informațiilor, identificarea problemelor importante în domeniul managementul riscului la inundații (decembrie 2017- noiembrie 2018)
- pregătirea, publicarea și raportarea evaluării preliminare a riscului la inundații (decembrie 2018- septembrie 2019);
- consultarea publicului cu privire la hărțile de hazard (iunie 2021 – septembrie 2021 (întâlniri organizate de comitetele de bazin / MMP / ANAR / INHGA la nivelul Consiliilor Județene, Prefecturi, Primării, ABA în vederea consultării publicului);
- consultarea publicului cu privire la hărțile de risc (august 2021 – noiembrie 2021 (întâlniri organizate de comitetele de bazin / MMP / ANAR / INHGA la nivelul Consiliilor Județene, Prefecturi, Primării, ABA în vederea consultării publicului);
- publicarea Hărților de Hazard (august 2021-octombrie 2021);
- publicarea Hărților de Risc la Inundații (octombrie 2021-noiembrie 2021);
- raportarea hărților de hazard și risc la inundații (noiembrie-decembrie 2021);
- publicarea proiectelor (drafturilor) Planurilor de Management ale Riscului la Inundații (martie 2022);

- consultarea publicului cu privire la proiectelor Planurilor de Management ale Riscului la Inundații și revizuirea acestuia (martie 2022-septembrie 2022);
- aprobarea și publicarea Planurilor de Management ale Riscului la Inundații (septembrie 2022).

Calendarul și programul de lucru (prezentul document) pentru elaborarea Planurilor de Management actualizate ale bazinelor/spațiilor hidrografice și Planurilor de Management actualizate ale Riscului la Inundații sunt publicate pe website-urile Administrațiilor Bazinale de Apă și al Administrației Naționale “Apele Române” astfel încât toți factorii interesați să aibă cunoștință de etapele ce vor fi parcurse și să participe la procesul de realizare a Planurilor de Management actualizate.

Aportul factorilor interesați și al publicului este foarte important, astfel încât pe toată perioada de realizare a Planurilor de Management actualizate ale bazinelor/spațiilor hidrografice (2022-2027) și a Planurilor de Management actualizate ale Riscului la Inundații (2022-2027), orice comentariu poate fi transmis către Administrațiile Bazinale de Apă sau Administrația Națională “Apele Române”, utilizând instrumente de tipul: e-mail, poșta sau fax.

3. Măsuri pentru informarea și consultarea factorilor interesați și a publicului

Având în vedere experiența dobândită în perioada elaborării Planurilor de Management ale bazinelor/spațiilor hidrografice (2009-2015, 2016-2021), Planurilor Naționale de Management (2009-2015, 2016-2021), precum și a Planurilor de Management ale Riscului la Inundații (2016-2021), este necesară implicarea cât mai activă a publicului și a factorilor interesați încă de la primele etape ale procesului de elaborare.

✓ Măsuri pentru informare/comunicare

- publicarea pe website-urile ABA și ANAR a documentelor elaborate în vederea realizării Planurilor de Management actualizate ale bazinelor/spațiilor hidrografice (2022-2027) și a Planurilor de Management actualizate ale Riscului la Inundații (2022-2027);
- transmiterea de e-mailuri, faxuri, scrisori pentru informarea factorilor interesați cu privire la publicarea acestor documente pe website-urile amintite;
- realizarea de broșuri și pliante privind activitatea specifică și transmiterea acestora pe orice cale către factorii interesați;
- publicarea de articole în presa locală/națională prin care se aduc la cunoștința publicului informații relevante referitoare la realizarea Planurilor de Management actualizate ale bazinelor/spațiilor hidrografice (2022-2027) și a Planurilor de Management actualizate ale Riscului la Inundații (2022-2027);
- organizarea de activități specifice (ex. Ziua Internațională a Dunării, Ziua Mondială a Apei etc.), prilej de informare și creștere a gradului de conștientizare a publicului cu privire la necesitatea participării în procesul de planificare la nivel de bazin hidrografic și la nivel național;

✓ *Măsuri pentru consultare*

- realizarea de întâlniri în cadrul Comitetelor de Bazin în scopul consultării factorilor interesați și publicului cu privire la activitățile în lucru, în contextul realizării Planurilor de Management actualizate ale bazinelor/spațiilor hidrografice;
- realizarea de chestionare pentru factorii interesați, astfel încât aceștia să poată exprima punctele de vedere cu privire la activitățile în derulare. Acestea se vor transmite pe orice cale către factorii interesați;
- realizarea unui sistem electronic online, prin care vizitatorii website-urilor pe care se află postate Planurile de Management actualizate ale bazinelor/spațiilor hidrografice sau alte documente realizate în urma activităților desfășurate în vederea elaborării acestora, să-și poată exprima opinia privind problematicile întâlnite;
- desfășurarea de întâlniri tematice în cadrul cărora să se înființeze grupuri de lucru ad-hoc, astfel încât factorii interesați să participe activ la procesul de consultare.

În **Tabelul** de mai jos sunt prezentate calendarul și programul de lucru privind activitățile de participare a publicului, precum și etapele importante de realizare a Planurilor de Management actualizate ale bazinelor/spațiilor hidrografice (PMBH), respectiv și a Planului Național de Management (PNM) și a Planurilor de Management actualizate ale Riscului la Inundații (PMRI).

Anexa cuprinde baza legală la nivel european care fundamentează procesul de participare a publicului la realizarea Planurilor de Management actualizate ale bazinelor/spațiilor hidrografice, precum și a Planurilor de Management actualizate ale Riscului la Inundații.

TABEL

Calendarul și programul de lucru privind activitățile de participare a publicului și etapele cheie de realizare a PMBH, PNM, precum și PMRI)

| Acțiuni | Articolul din DCA și DI | Termene |
|--|--|--------------------------------|
| Informarea și consultarea publicului | | |
| A - publicarea calendarului și a programului de lucru în scopul realizării PMBH și PMRI (2022-2027), precum și a măsurilor de informare/consultare a factorilor interesați; | DCA 14 (1a) DI - Anexa, partea A, par. II, pct. 2 | decembrie 2018 |
| - consultarea publicului privind calendarul și programul de lucru; | DCA 14(1a) | decembrie 2018 - iunie 2019 |
| B - publicarea problemelor importante de gospodărire a apelor în bazinul | DCA 14(1b) | decembrie 2019 |

| | | |
|--|------------------------|--|
| <p>hidrografic;</p> <ul style="list-style-type: none"> - consultarea publicului privind problemele importante de gospodărire a apelor și revizuirea documentului, dacă este cazul; | DCA 14(1b) | decembrie 2019 - iunie 2020 |
| <ul style="list-style-type: none"> - publicarea și raportarea evaluării preliminare a riscului la inundații; | DI 10(1) | septembrie 2019 |
| <ul style="list-style-type: none"> - publicarea hărților de hazard la inundații; | DI 10(1) | august-octombrie 2021 |
| <ul style="list-style-type: none"> - publicarea hărților de risc la inundații | DI 10(1) | octombrie-noiembrie 2021 |
| <p>C - publicarea proiectelor PMBH și PMRI;</p> | DCA 14(1c) DI 10(1) | PMBH: 30 iunie 2021 PMRI: martie 2022 |
| <ul style="list-style-type: none"> - consultarea publicului și colectarea comentariilor privind proiectele PMBH și PMRI; | DCA 14(1c) DI 10(2) | PMBH: 30 iunie – 30 decembrie 2021 PMRI: martie - septembrie 2022 |
| <ul style="list-style-type: none"> - publicarea Planurilor de Management actualizate ale bazinelor/spațiilor hidrografice, al Planului Național de Management actualizat și ale Planurilor de Management actualizate ale Riscului la Inundații. | DCA 13(7) DI 7 (5) | PMBH: 22 martie 2022 PMRI: Septembrie 2022 |

| Acțiuni | Articolul din DCA și DI | Termene |
|--|-------------------------|--------------------------------------|
| Etapele și activitățile cheie în conformitate cu Directiva Cadru Apă pentru cel de-al 3-lea ciclu de planificare | | |
| - elaborarea documentului privind problemele importante de gospodărire a apelor în bazinul/spațiul hidrografic; | DCA 14(1b) | decembrie 2019 |
| - elaborarea proiectelor Planurilor de Management actualizate ale bazinelor/spațiilor hidrografice, al PNM actualizat; | DCA 14(1c) | 30 iunie 2021 |
| - elaborarea Planurilor de Management actualizate ale bazinelor/spațiilor hidrografice, al PNM actualizat; | DCA 13(7) | 22 martie 2022 |
| - raportarea către Comisia Europeană a Planului Național de Management actualizat. | DCA 15(1) | 22 martie 2022 |
| Etapele și activitățile cheie în conformitate cu cerințele Directivei privind Inundațiile pentru cel de-al 2-lea ciclu de planificare | | |
| - pregătirea, publicarea și raportarea evaluării preliminare a riscului la inundații; | DI 14 (1) | decembrie 2018 - septembrie 2019 |
| - consultarea publicului, publicarea și raportarea hărților de hazard la inundații; | DI 6 (8) | iunie 2021-raportare decembrie 2021 |
| - consultarea publicului, publicarea și raportarea hărților de risc la inundații | DI 6 (8) | august 2021-raportare decembrie 2021 |
| - publicarea proiectelor Planurilor de Management actualizate ale Riscului la Inundații; | DI 7 (5) | martie 2022 |
| - consultarea publică a proiectelor Planurilor de Management actualizate ale Riscului la Inundații (draft); | DI 7 (5) | martie -septembrie 2022 |
| - raportarea către Comisia Europeană a Planurilor de Management actualizate ale Riscului la Inundații. | DI 15(1) | septembrie 2022 |

ANEXĂ

BAZA LEGALĂ la nivel european

Implementarea Directivei Cadru Apă și a Directivei privind Inundațiile pune un accent special pe promovarea participării publicului și pe realizarea anumitor activități de comunicare, activități bazate pe cerințele legale definite de cele două Directive menționate și în conformitate cu Strategia de Comunicare a ICPDR.

PASAJE RELEVANTE ALE DCA:

Preambul (14) – Succesul acestei Directive se bazează pe o strânsă cooperare și pe acțiuni coerente la nivelul Comunității, a Statelor Membre și la nivel local, precum și pe informarea, consultarea și participarea publicului, inclusiv a utilizatorilor de apă;

Preambul (46) – Pentru a permite participarea publicului în general, în special a utilizatorilor de apă, la întocmirea și actualizarea planurilor de gestionare a bazinelor hidrografice, este necesară furnizarea de informații corespunzătoare cu privire la măsurile preconizate și raportarea cu privire la evoluția punerii în aplicare a acestora, astfel încât publicul să poată interveni înainte de adoptarea deciziilor finale referitoare la măsurile necesare.

Articolul 14 - Informarea și consultarea publicului

1. Statele Membre încurajează participarea activă a tuturor părților interesate de punerea în aplicare a prezentei directive, în special de elaborarea, revizuirea și actualizarea planurilor de gestionare a districtului hidrografic. Statele Membre se asigură că, pentru fiecare district hidrografic, publică și pune la dispoziția publicului, inclusiv a utilizatorilor, pentru comentarii:

(a) un calendar și un program de lucru pentru elaborarea planului, inclusiv declararea măsurilor care trebuie luate în materie de consultare, cu cel puțin trei ani înainte de începutul perioadei de referință a planului;

(b) o sinteză provizorie a problemelor importante de gospodărire a apelor identificate în legătură cu bazinul hidrografic în materie de gestionare a apelor, cu cel puțin doi ani înainte de începutul perioadei de referință a planului;

(c) un proiect al Planului de management al bazinului hidrografic, cu cel puțin 1 an înainte de începutul perioadei de referință a planului.

2. Statele Membre prevăd un termen de cel puțin șase luni pentru formularea în scris a observațiilor cu privire la aceste documente, pentru a permite o consultare și o participare active.

3. Aliniatele 1 și 2 se aplică și versiunii actualizate a planului.

Anexa VII – Planul de Management a Bazinului Hidrografic

A. Planurile de Management a Bazinului Hidrografic includ următoarele elemente:

.....

9. O scurtă prezentare a măsurilor luate pentru informarea și consultarea publicului, a rezultatelor acestora și a modificărilor aduse în consecință planului;

.....

11. Punctele de contact și procedurile pentru obținerea documentației de fond și a informațiilor menționate în articolul 14 alineatul (1), în special detalii cu privire la măsurile de control adoptate în conformitate cu articolul 11 alineatul (3) literele (g) și (i) și datele reale de control colectate în conformitate cu articolul 8 și cu anexa V.

PASAJE RELEVANTE ALE DIRECTIVEI privind INUNDAȚIILE

Articolul 9

Statele membre iau măsuri adecvate pentru a coordona aplicarea prezentei Directive și pe cea a Directivei 2000/60/CE, axându-se pe posibilitățile de creștere a eficienței, pe schimbul de informații și pe realizarea de sinergii și beneficii comune cu privire la obiectivele de mediu stabilite la articolul 4 din Directiva 2000/60/CE. În special:

1. dezvoltarea primelor hărți de hazard și de risc la inundații și revizuirea ulterioară a acestora, așa cum se prevede la articolele 6 și 14 ale prezentei Directive, se efectuează astfel încât informațiile pe care le conțin să fie consecvente cu informațiile relevante prezentate în conformitate cu Directiva 2000/60/CE. Acestea sunt coordonate cu revizuirile prevăzute la art. 5 alineatul (2) din Directiva 2000/60/CE și pot fi integrate în acestea;

2. dezvoltarea primelor planuri de gestionare a riscului la inundații și a revizuirilor ulterioare, conform articolelor 7 și 14 din prezenta Directivă, se efectuează, în coordonare cu și poate fi integrată în revizuirile Planurilor de gestionare ale bazinelor hidrografice prevăzute la articolul 13 alineatul (7) din Directiva 2000/60/CE;

3. implicarea activă a tuturor părților interesate în temeiul articolului 10 din prezenta directivă este coordonată, după caz, cu implicarea activă a părților interesate în temeiul articolului 14 din Directiva 2000/60/CE.

Articolul 10

(1) În conformitate cu legislația comunitară aplicabilă, statele membre pun la dispoziția publicului evaluarea preliminară a riscului la inundații, hărțile de risc și de hazard la inundații și planurile de gestionare a riscului la inundații.

(2) Statele membre încurajează implicarea activă a părților interesate în producerea, revizuirea și actualizarea planurilor de gestionare a riscului la inundații menționate în capitolul IV.

Articolul 15

(1) Statele membre pun la dispoziția Comisiei evaluările preliminare ale riscului la inundații, hărțile cu pericolele de inundații, hărțile de hazard, hărțile de risc la inundații și planurile de gestionare a riscurilor la inundații menționate la articolele 4, 6 și 7, ca și revizuirile acestora și, după caz, actualizările acestora în termen de trei luni de la datele indicate la articolul 4 alineatul (4), articolul 6 alineatul (8), articolul 7 alineatul (5) și, respectiv, articolul 14.